

# ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА

## **Методические рекомендации по размещению на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их подведомственных учреждений (организаций) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов деятельности в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений**

Методическое пособие предназначено для использования в практической деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их подведомственных учреждений (организаций) (далее – субъекты профилактики), при освещении их результатом работы в указанной сфере деятельности.

В настоящее время Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ № 35) является основным источником национального антитеррористического законодательства и нормативным правовым актом федерального уровня, который закрепляет одной из форм противодействия терроризму деятельность субъектов профилактики по предупреждению терроризма, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) (пункт «а» часть 4 статья 3), поскольку современное понятие терроризма основными его признаками закрепляет, во-первых, цель – воздействие на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями и, во-вторых, способы достижения этой цели – устрашение населения и (или) иные формы противоправных насильственных действий.

Иными словами, противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, которая реализуется в следующих направлениях: профилактика терроризма, борьба с терроризмом, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В целях конкретизации государственно-властных полномочий между органами различных территориальных уровней единой государственной власти в Российской Федерации, в статье 5.1 ФЗ № 35 закреплены конкретные

полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму.

В статье 1 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» определено, что к информации о деятельности государственных органов относится:

- информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами государственной власти или учреждениями (организациями), подведомственными органам государственной власти, либо поступившая в указанные органы и учреждения (организации);
- законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и учреждений (организаций);
- иная информация, касающаяся их деятельности.

Следует также отметить, что в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» «в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений, в том числе терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В целях информационного обеспечения профилактики терроризма, ее публичности и открытости субъектами профилактики и лицами, участвующими в профилактике, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) могут создаваться специальные сайты(разделы, подразделы, вкладки), а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти.

Таким образом, материалы о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации подлежат обязательному размещению на официальном сайте органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет.

Основными целями размещения материалов о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере деятельности являются формирование:

- позитивного образа должностных лиц и государственных гражданских служащих и иных субъектов профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- в общественном сознании негативного отношения к образу террориста и четких представлений по проблеме терроризма;
- у населения Свердловской области и других посетителей сайта активной гражданской позиции, направленной на противодействие терроризму, а также представлений и навыков поведения в случаях угрозы совершения террористического акта или совершения террористического акта.

Кроме того, необходимость организации системного и своевременного информирования населения о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации определена критериями оценки организации антитеррористической деятельности на территории субъекта Российской Федерации, утвержденными решением Национального антитеррористического комитета от 13.12.2016, а также пунктом 3.1.4[1] Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на территории Российской Федерации на 2019–2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации В. Путиным 28.12.2018.

Следует учитывать, что материалы, размещаемые на официальном сайте государственного органа субъекта Российской Федерации в сети Интернет, не должны содержать сведений, составляющих государственную тайну или отнесенных к служебной информации ограниченного распространения, о чем делается соответствующая запись руководителю подразделения либо сотруднику, ответственному за формирование и ведение сайта государственного органа субъекта Российской Федерации муниципального образования в сети Интернет (*«Материалы не содержат сведений, составляющих государственную тайну или отнесенных к служебной информации ограниченного распространения, и могут быть открыто опубликованы»*).

При отборе материалов не следует ограничиваться только отчетами о деятельности государственного органа, а необходимо учитывать, что наибольший интерес у интернет-аудитории вызывают мероприятия по профилактике терроризма, в том числе «круглые» столы, конференции, интервью и брифинги, молодежные слеты, встречи авторитетных представителей духовенства и т.д.

Пресс-релиз (информация) о проведенном мероприятии должен состоять: из наименования мероприятия, места, даты его проведения, его участников и соответственно результатов. Общий объем текста не более одной печатной страницы. Фотографии должны быть динамичными, информативными и отражающими наиболее интересные сюжеты проведенного мероприятия. Допускается краткое описание содержания каждой фотографии (не более двух фраз). Не допускается размещение надписей на самих фотографиях с использованием графических редакторов.

Для выполнения вышеуказанных целей необходимо обеспечить визуальную доступность подраздела **«Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений»** в разделе **«Профилактика правонарушений»** на официальном сайте государственного органа в сети Интернет, что позволит обеспечить максимально возможный охват интернет-аудитории.

Структура вышеуказанного подраздела может содержать следующие основные элементы:

**1) Законодательство** (Федеральные законы, Указы и Распоряжения Президента Российской Федерации, Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации, Законы, Указы и Распоряжения Губернатора Свердловской области, Постановления и Распоряжения Правительства Свердловской области).

**2) Система профилактики терроризма** (полезные ссылки на официальные сайты):

- портал Национального антитеррористического комитета;
- сайт антитеррористической комиссии в Свердловской области;
- Национальный портал «Россия, Антитеррор»;
- Антитерроризм детям (детский тележурнал «Спасайкин»);
- сайт «Antiterror Today»;
- сайт «Бастион»;
- сайт «Вымпел-В»;
- сайт «Антитеррор: Спецназ Российской Федерации»;

- сайт «Азбука безопасности» – проект для взрослых и детей»;
- сайт «Террору-НЕТ!»;
- сайт «Наука и образование против террора»;
- сайт «Молодежь за чистый интернет!»;
- Федеральный список экстремистских материалов;
- сайты территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

**3) Методические материалы** (методические рекомендации (пособия) Национального антитеррористического комитета, профильных федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, антитеррористической комиссии в Свердловской области в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, в том числе по антитеррористической защищенности объектов (территорий), мест массового пребывания людей, рекомендации гражданам и должностным лицам при угрозе совершения либо совершении террористического акта и иные материалы).

#### **4) Деятельность исполнительного органа государственной власти Свердловской области по реализации полномочий в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений**

**Новости** (пресс-релизы о результатах антитеррористической деятельности, в том числе реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на территории Российской Федерации на 2019–2023 годы, проведения конференций, «круглых» столов, пресс-конференций, учебно-методических сборов, семинар-совещаний, учений (тренировок) и иных значимых мероприятий антитеррористической направленности).

**Контакты**(сведения о должностных лицах, ответственных за реализацию полномочий, предусмотренных статьей 5.1 ФЗ № 35, с указанием номеров телефонов, средств факсимильной связи и адресов электронных почт).

**Ведомственные правовые акты**(выписки из положения об исполнительном органе государственной власти Свердловской области, государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации

и (или) ликвидации последствий его проявлений, приказы руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их подведомственных учреждений (организаций), а также иные организационно-распорядительные документы).

## **Перечень основных законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия терроризму**

### **Федеральные законы Российской Федерации**

1. Федеральный закон от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
2. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
3. Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
4. Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».
5. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов».
6. Федеральный закон от 2 ноября 2013 года №302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии».
8. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии».
9. Федеральный закон от 6 июля 2016 года №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».
10. Федеральный закон от 6 июля 2016 года №375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

### **Указы Президента Российской Федерации**

1. Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
2. Указ Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».
3. Указ Президента Российской Федерации от 02.09.2012 № 1258 «Об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям и внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный этим Указом.
4. Указ Президента Российской Федерации от 28.10.2014 № 693 «Об осуществлении контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».
5. Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

### **Постановления Правительства Российской Федерации**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.01.2007 № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2008 № 105 «О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2008 № 167 «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 278 «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 289 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»  
(в части определения порядка охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры  
в целях предотвращения несанкционированного прохода (проезда) лиц и транспортных средств, проноса оружия, взрывчатых веществ и других опасных устройств, предметов, веществ на территорию аэропортов).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» (в части обязательности включения в состав проектной документации требований по антитеррористической защищенности объектов).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1107 «О порядке формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 №459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 №460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2013 № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2013 № 880 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2014 №110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 №353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2014 № 875 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, ее территориальных органов и подведомственных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) этих объектов (территорий)».



18. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 №1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2014 № 1208 «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта».
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 №202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 № 29 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охраняемым зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 №410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта».
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)».

[1] «Обеспечить создание и функционирование на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии, а также доступ к данным разделам с главных страниц указанных сайтов».